

УТВЕРЖДЕНО
приказом Центрального управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 31 марта 2021 № 174-210-253-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2022 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2022 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов, применяемых Управлением обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный энергетический надзор в 2022 году осуществлялся в 6 субъектах Российской Федерации:

Московской области;
Тверской области;
Владимирской области;
Ивановской области;
Костромской области;
Ярославской области.

Общее количество поднадзорных Управлению организаций составляет 16976.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	196708
Тепловых электростанций	32
Газотурбинных(газопоршневых) электростанций	16
Малых (технологических) электростанций	919
Гидроэлектростанций	3
Котельных всего,	8419
в том числе:	
производственных	649
отопительно-производственных	1642
отопительных	6128

Электрических подстанций		187319
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),		21993,54
Линий электропередачи	всего,	477449,3048
в том числе:		
напряжением до 1 кВ		197117,4839
напряжением от 1 кВ до 110 кВ		268290,3699
напряжением 220 кВ и выше		12041,431

Инспекторским составом Управления за 12 месяцев 2022 года проведено 3995 надзорных мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей.

По результатам проверок выявлено 1017 нарушений. Наложено 342 административных штрафа в отношении юридических, должностных лиц. Сумма наложенных штрафов составила 4625,5 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила 5930,76 тыс. рублей.

За аналогичный период 2021 года Управлением было проведено 4766 надзорных мероприятий, в результате которых выявлено 57136 нарушений, наложено административных штрафов в отношении 695 юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, сумма наложенных штрафов составила 5770 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила 6759 тыс. рублей.

В 2022 году инспекторским составом Управления допущено к эксплуатации 2360 новых и реконструированных энергоустановок (в 2021 году допущено в эксплуатацию 2778 новых и реконструированных энергоустановок).

В 2022 году 45 административных наказаний в виде административного штрафа заменено субъектам малого и среднего предпринимательства на административные наказания в виде предупреждения, в 2021 году заменено 90 административных штрафов на предупреждения.

Применено 1494 меры профилактического воздействия в соответствии с Правилами составления и направления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166, в 2021 году объявлено 259 предостережений.

В 2022 году составлено 9 протоколов о временном запрете деятельности объектов электроэнергетики, из них судом вынесено 6 решений о приостановлении объектов на срок до 90 суток. В 2021 году составлено

12 протоколов о временном запрете деятельности, из них судом вынесено 5 решений о приостановлении объектов.

В 2021 и 2022 годах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц не осуществлялось.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при проведении в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного энергетического надзора:

- имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;
- не проведено техническое диагностирование оборудования специализированной организацией по истечению расчетного срока эксплуатации в целях определения дополнительного срока службы и разработки мероприятий, обеспечивающих надежную работу;
- не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;
- не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;
- маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;
- уровень масла в масляных выключателях, измерительных трансформаторах и вводах не содержится в пределах шкалы маслоуказателя при максимальном и минимальном значениях температуры окружающего воздуха;
- неисправны устройства контроля увлажнения трансформаторного масла (темный цвет силикагеля);
- не обеспечивается содержание воздушной линии (далее – ВЛ) в исправном состоянии;
- не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами;
- не производится при эксплуатации ВЛ надлежащим образом техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надежной работы;
- не в полном объеме в наличии техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на электрооборудование, ВЛ и кабельные линии, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

- расстояние от проводов при наибольшей стреле их провеса или наибольшем отклонении до деревьев, кустов и прочей растительности менее допустимого;
- не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;
- невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;
- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;
- нарушение целостности изоляции оборудования теплогенерирующих установок, тепловых сетей;
- не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;
- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;
- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;
- не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;
- эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций.

*Проверка готовности теплоснабжающих
и теплосетевых организаций к отопительному периоду*

По окончанию прохождения отопительного периода 2021-2022 гг. под председательством руководителя Управления Евгения Михайловича Тюменцева состоялось совещание, посвящённое вопросам подведения итогов по прохождению муниципальными образованиями отопительного периода 2021-2022 гг., на территориях Московской, Тверской, Владимирской,

Ивановской, Ярославской и Костромской областей и постановке задач на предстоящий отопительный период 2022-2023 гг.

В совещании приняли участие представитель Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Центральному федеральному округу, должностные лица Управления, представители областных Прокуратур, а также руководители Главных управлений МЧС России и профильных министерств и департаментов шести субъектов Российской Федерации.

Основное внимание на совещанииделено нарушениям, выявленным при оценке муниципальных образований к работе в отопительный период 2021-2022 гг. и муниципальных образований, которые оказываются неготовыми к прохождению отопительного периода на протяжении нескольких лет подряд.

Отдельное внимание обращено на наличие бесхозяйных объектов теплоснабжения на поднадзорных территориях Центрального Федерального округа, которые находятся, как правило, в неудовлетворительном состоянии и повышают риск срыва безаварийного прохождения отопительного периода и вопросам организации работы муниципальных образований по соблюдению требований безопасности при техническом обслуживании таких бесхозяйных объектов.

Также на совещании отмечена недостаточная работа отдельных органов исполнительной власти по обязательному проведению комплексного анализа и оценки систем теплоснабжения с определением систем мер по повышению их надежности.

По результатам совещания участникам предложены протокольные решения, направленные на минимизирование рисков срыва прохождения предстоящего отопительного периода, и связанные, в том числе с предотвращением аварийности и травматизма на объектах теплоснабжения.

В 2022 году во исполнение протокольных решений заседания Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 16 должностные лица Управления приняли участие в работе 91 комиссии муниципальных образований по проверке готовности к отопительному периоду 2022-2023 гг. отдельных теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

Должностными лицами Управления проведен осмотр объектов теплоснабжения в 98 теплоснабжающих и теплосетевых организациях, выявлено 2115 нарушений.

Основные замечания, характерные для всех организаций и выявленные по итогам работы комиссий в отношении объектов теплоснабжения:

– наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- не обеспечено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, проведение наладки и испытаний тепловых сетей;
- не выполнены плановые графики ремонтов тепловых сетей и источников тепловой энергии.

В целях обеспечения безаварийного прохождения отопительного периода 2022-2023 г.г. информировано 98 теплоснабжающих и теплосетевых организаций о необходимости своевременного устранения выявленных и направленных в установленном порядке нарушений, а также проведении анализа эксплуатационного состояния иного теплоэнергетического оборудования (находящегося в собственности или эксплуатационной ответственности организации).

*Проверка готовности к осенне-зимнему периоду 2022-2023 гг.
муниципальных образований*

На территории Московской, Тверской, Владимирской, Ивановской, Ярославской и Костромской областей в 2022 году подлежало проверке 251 муниципальное образование.

С 2017 года в целях осуществления Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, обеспечения прозрачности действий, организована работа Комиссий по оценке готовности к отопительному периоду муниципальных образований, на которой заместитель руководителя, начальник профильного отдела и государственные инспекторы совместно с представителями профильного органа субъекта Российской Федерации давали оценку их готовности, оперативно снимали спорные вопросы, а также принимали решение о готовности/неготовности муниципального образования.

На каждом заседании комиссии также давались подробные разъяснения о выявленных нарушениях и порядке их устранения по каждому из 251 муниципального образования. Всего проведено 49 таких заседаний в присутствии представителя уполномоченного органа исполнительной власти соответствующего субъекта.

С 2020 года Управлением разработаны и утверждены формы и состав документов, представляемых в электронном виде на проверку от муниципальных образований.

В 2022 году признаны готовыми к прохождению предстоящего отопительного периода 195 муниципальных образований, что составляет 78 % от общего количества проверенных и на 7 % выше показателей за аналогичный период 2021 года.

В качестве основных причин неготовности муниципальных образований можно выделить:

- эксплуатация оборудования сверх ресурса;
- отсутствуют документы, подтверждающие готовность систем приема и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи, а также наличие аварийного запаса топлива;
- имеются невыполненные предписания Управления, влияющее на надежность работы в отопительный период.

В рамках информационного взаимодействия, направленного на возможность всестороннего вовлечения в разрешение возникающих вопросов всех уполномоченных государственных органов, Управление с 2017 года регулярно доводит результаты работы комиссий до губернаторов, главных федеральных инспекторов аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, областных прокуроров, и уполномоченных органов исполнительной власти с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений и исключению рисков неполучения отдельными муниципальными образованиями паспортов готовности.

В период проверки муниципальных образований к осенне-зимнему периоду подготовлено и направлено 111 информационно-предупреждающих писем, в том числе 33 в адрес губернаторов, 25 главным федеральным инспекторам, 25 прокурорам и 28 заместителям губернаторов, а также региональным министрам и начальникам департаментов.

Анализ случаев аварийности и травматизма на поднадзорных объектах за 12 месяцев 2022 года

За отчетный период зафиксирована 1 авария на объекте энергетики и (или) энергопринимающих установках, расследование которой осуществляет Ростехнадзор, в соответствии с п. 4 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846.

За аналогичный период 2021 года на поднадзорных организациях зафиксирована 1 авария.

Основными причинами аварий явились:

- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;
- не проведение с периодичностью 1 раз в 6 месяцев хроматографического анализа газов, растворённых в масле, производственные

дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

Мероприятия выполнены в установленный срок.

По окончанию расследования проведено совещание с представителями организации в целях обсуждения произошедшей аварии. Даны разъяснения по мероприятиям, направленным на снижение уровня аварийности, обеспечения профилактики нарушений обязательных требований при эксплуатации энергоустановок.

За 12 месяцев 2022 года произошло 4 несчастных случая со смертельным исходом (4 погибших). За аналогичный период 2021 года зафиксировано 10 несчастных случаев (6 погибших, 3 травмированных с тяжелым исходом), 1 групповой несчастный случай (2 травмированных с тяжелым исходом).

Основные причины несчастных случаев:

- неудовлетворительная организация производства работ;
- самовольное расширение рабочего места;
- проведение работ в действующих электроустановках без соблюдения организационных мероприятий;
- отсутствие или не применение имеющихся средств защиты при проведении работ;
- недостаточный контроль со стороны должностных лиц;
- низкая производственная дисциплина.

По итогам проведения расследования каждого несчастного случая Управлением организовано совещание по анализу аварийности и травматизма на поднадзорных объектах энергетики, результатах расследования несчастного случая.

В ходе совещания доведена информация о работе комиссий Управления по расследованию аварий и несчастных случаях на поднадзорных объектах, указаны основные причины несчастных случаев.

Даны разъяснения по проведению Управлением профилактической работы в целях снижения уровня травматизма в поднадзорных организациях, недопущения повторяемости несчастных случаев, профилактики нарушений обязательных требований при эксплуатации энергоустановок.

Профилактические мероприятия и их результативность

Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре предусмотрены виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, направлены на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения и обязательны для проведения контрольным (надзорным) органом.

Мероприятия, осуществленные в 2022 году, по направлению федерального государственного энергетического надзора, направленные на информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), отражены в Программе профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 год.

В целях совершенствования существующих методов профилактики аварийности и травматизма, 29 марта 2022 г. под председательством руководителя Управления Тюменцева Евгения Михайловича состоялось совещание, посвящённое вопросам снижения уровня аварийности, травматизма и несчастных случаев на объектах энергетики, поднадзорных Управлению.

В мероприятии приняли участие: представители организаций электроэнергетики и теплоснабжения, осуществляющие свою деятельность на территориях Московской, Тверской, Владимирской, Ивановской, Ярославской и Костромской областей. Всего в работе совещания, в том числе, посредством видео-конференц-связи приняло участие более 100 представителей поднадзорных организаций.

На совещании были заслушаны доклады должностных лиц Управления, а также представителей организаций, в которых произошли аварии и несчастные случаи.

Особое внимание на совещании было уделено вопросам профилактических мероприятий, направленных на снижение уровня аварийности, травматизма и несчастных случаев на объектах энергетики, обучению эксплуатирующего персонала в области техники безопасности при производстве работ, а также актуальным изменениям законодательства в части осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в области государственного энергетического надзора.

По итогам совещания предложены следующие меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

- проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;
- повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;
- проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

По результатам совещания участникам направлены информационно-аналитические материалы по тематике совещания и предложены протокольные решения, направленные на минимизирование рисков возникновения аварийных ситуаций и несчастных случаев на поднадзорных объектах.

Ежеквартально проводятся совещания у заместителя руководителя Управления по вопросу профилактики аварийности и травматизма на объектах электроэнергетики Московской, Владимирской, Ивановской, Костромской, Тверской, Ярославской областях в режиме видео-конференц-связи.

В мероприятии принимали участие представители субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, потребителей электрической энергии субъектов Российской Федерации, в том числе представители прокуратуры.

На совещании рассматривались темы:

1. Обеспечение безопасности объектов электроэнергетики, расположенных в Московской, Владимирской, Ивановской, Костромской, Тверской, и Ярославской областях.
2. Профилактика аварийности и травматизма на объектах электроэнергетики.
3. Разработка и реализация поднадзорными организациями программ обеспечения безопасности на объектах электроэнергетики.
4. Результаты контрольной (надзорной) деятельности на объектах энергетики.
5. Аварийность и травматизм на объектах электроэнергетики, а также проблемные вопросы при расследовании аварий и несчастных случаев на производстве, основные причины несчастных случаев.
6. Итоги прохождения отопительного периода 2021-2022 гг.

7. Обзор нарушений обязательных требований, соблюдение которых позволит обеспечить соответствующий уровень безопасности на поднадзорных объектах.

8. Об особенностях проведения Управлением проверок в 2022 году.

9. Об организации проведения профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц в 2022 году.

С докладами также выступили представители крупных теплоснабжающих и электросетевых организаций, осуществляющих свою деятельность на поднадзорных территориях, о разрезываемых мероприятиях по предотвращению аварийности и травматизма, организации работы по охране труда.

По итогам совещаний приняты следующие решения:

1. Руководителям эксплуатирующих организаций принимать исчерпывающие меры по соблюдению требований охраны труда и недопущения аварийности и травматизма на объектах энергетики, со сроком – постоянно.

2. Руководителям эксплуатирующих организаций обращать особое внимание на техническое состояние зданий, сооружений и технических устройств, входящих в состав объектов энергетики, со сроком – постоянно.

3. Руководителям эксплуатирующих организаций обеспечивать выполнение требований Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 903н, Правил по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 924н, со сроком – постоянно.

4. Руководителям эксплуатирующих организаций в целях предупреждения нарушения обязательных требований и снижения рисков причинения вреда на эксплуатируемых энергоустановках предлагается провести самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований в области энергетической безопасности (самообследование) посредством заполнения формы проверочного листа, размещенной на официальном интернет-сайте Управления в разделе «Деятельность/Профилактика правонарушений обязательных требований /Нормативно-правовая документация».

Особое внимание на совещаниях было уделено предотвращению аварийности и травматизма на объектах энергетики.

В целях информирования в поднадзорные организации работниками отделов государственного энергетического надзора направлено 10168 писем, содержащих сведения об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных

случаев, а также иной информации о реализации профилактических мероприятий.

Осуществлено 457 консультирований по вопросам осуществления эксплуатации энергообъектов. Вопросов, касающихся разъяснения неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах, в процессе консультирования не возникало.

Одним из мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по направлению федерального государственного энергетического надзора, является направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. В 2022 году выдано 1494 предостережения, в 2021 году – 259.

По результатам работы отраслевой территориальной комиссии Управления направлено 1042 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в адрес руководителя организации, работник которой, при прохождении проверки знаний норм и правил в области государственного энергетического надзора, получил неудовлетворительную оценку.

Дополнительно сообщаем, отделы государственного энергетического надзора Управления ведут контроль объектов теплоснабжения, в частности, по вопросам наличия бесхозяйных объектов теплоснабжения, которые, негативно влияют на надежность систем жизнеобеспечения в отопительный период и находятся, как правило, в неудовлетворительном состоянии и повышают риск срыва безаварийного прохождения отопительного периода.

По предварительному анализу утвержденных схем теплоснабжения, наибольшее количество таких сетей расположено на территории Тверской области – более 52 км; Московская область – более 37 км, Костромская область – более 30 км. Всего, суммарная протяженность таких сетей на территории 6 субъектов превышает 150 км.

В 2021 году были внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», которые расширили ответственность органов местного самоуправления в отношении бесхозяйных объектов теплоснабжения, в частности, в течение шестидесяти дней с даты выявления бесхозяйного объекта теплоснабжения орган местного самоуправления обязан:

- обеспечить проведение проверки соответствия бесхозяйного объекта теплоснабжения требованиям промышленной безопасности, требованиям безопасности в сфере теплоснабжения, требованиям к обеспечению

безопасности в сфере электроэнергетики, проверить наличие документов, необходимых для безопасной эксплуатации объекта теплоснабжения, а также обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество, для принятия на учет бесхозяйного объекта теплоснабжения;

– при несоответствии бесхозяйного объекта требованиям безопасности и (или) при отсутствии документов, необходимых для безопасной эксплуатации объекта теплоснабжения, орган местного самоуправления организует приведение бесхозяйного объекта теплоснабжения в соответствие с требованиями безопасности;

– орган местного самоуправления также обязан уведомить орган государственного энергетического надзора (Ростехнадзор) о выявлении такого объекта теплоснабжения и направить заявление о выдаче разрешения на допуск в эксплуатацию бесхозяйного объекта.

Такая работа, при попустительстве отдельных глав муниципальных образований, на территориях поднадзорных субъектов Российской Федерации не проводится, необходимость приведения объектов в соответствие действующим нормам в информационном взаимодействии с Ростехнадзором просто игнорируется.

Всего по Управлению бесхозяйные объекты теплоснабжения выявлены на территории 38 муниципальных образований, которым объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Информация о ходе работы в отношении бесхозяйных объектов теплоснабжения направлялась в адрес Губернаторов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Наличие на территории муниципального образования бесхозяйных объектов теплоснабжения, в отношении которых не приняты достаточные меры по обеспечению безопасной эксплуатации может повлечь за собой риск наступления неблагоприятных последствий, связанных с авариями и срывом прохождения отопительного периода 2022 – 2023 г.г.

Также, в соответствии с положениями Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных в 2012 году постановлением Правительства Российской Федерации № 808, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны провести комплексный анализ и оценку систем теплоснабжения поселений, городских округов и разделить их на высоконадежные, надежные, малонадежные и ненадежные с определением системы мер по повышению надежности для малонадежных и ненадежных систем теплоснабжения, а также направить

соответствующую информацию в орган федерального государственного энергетического надзора (Ростехнадзор).

В связи с наличием информации, свидетельствующей о возможном неисполнении прямой нормы закона, руководителям соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Управлением направлено 16 дополнительных информационных запросов и объявлено 6 предостережений в адрес:

- Министерства энергетики Московской области;
- Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области;
- Департамента жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области;
- Департамента энергетики и тарифов Ивановской области;
- Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области;
- Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области.

На совещаниях доведено до федеральных органов исполнительной власти о необходимости исполнения, действующих нормативных правовых документов с разработкой и реализацией конкретных мер, направленных на повышение надежности систем теплоснабжения, которые, в свою очередь, будут способствовать минимизации рисков возникновения аварийных ситуаций в период отопительного периода 2022-2023 годов.

*Предложения по совершенствованию и осуществлению
государственного энергетического надзора*

С целью повышения эффективности надзорной, контрольной и разрешительной деятельности считаем необходимо для поддержания актуальности перечня потребителей электрической энергии, деятельности которых присвоена категория риска законодательно определить круг ответственных организаций по предоставлению в Ростехнадзор ежегодных сведений о наличии присоединенных потребителей, их максимальной мощности и составе энергопринимающих устройств.